

HNPR-2023-07001

# 湖南省公安厅文件

湘公发〔2023〕5号

## 湖南省公安厅 关于印发《湖南省公安机关办理吸毒 行政案件规定》的通知

各市、州公安局：

为进一步规范我省公安机关办理吸毒行政案件，加大对吸毒人员的查控力度，遏制毒品来源，遏制吸毒人员滋生，遏制毒品危害，省厅制定了《湖南省公安机关办理吸毒行政案件规定》，已经厅领导审定同意。现印发给你们，请结合本地执法工作实际，认真遵照执行。

各地执行中遇到的问题，请及时报告省厅。

附件:1.吸毒成瘾认定意见书

2.吸毒成瘾/成瘾严重认定委托书

3.戒毒医疗机构吸毒成瘾认定报告

4.吸毒成瘾认定意见告知书

5.社区戒毒社区康复人员违法/违规行为报告

湖南省公安厅

2023年2月21日

(此件发至县级公安机关)

# 湖南省公安机关办理吸毒行政案件规定

**第一条** 为规范全省公安机关吸毒行政案件的办理,有效打击吸食、注射毒品的违法行为,根据《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国禁毒法》《戒毒条例》《吸毒检测程序规定》《吸毒成瘾认定办法》《涉毒人员毛发样本检测规范》等相关规定,结合我省实际,制定本规定。

**第二条** 本规定所称吸毒行政案件,是指公安机关依法对吸食、注射毒品违法行为人作出行政处罚决定以及责令社区戒毒、决定强制隔离戒毒、责令社区康复等处理措施的案件。

**第三条** 吸毒行政案件由吸毒行为发生地公安机关管辖。吸毒行为作为一种持续状态,发现地公安机关可以按照吸毒行为发生地原则予以管辖。吸毒行为实际发生地公安机关已对吸毒人员依法处理的,发现地公安机关则不得对同一行为作出处理决定。

办理毒品刑事案件的公安机关,对与刑事案件直接关联的应当由其他公安机关管辖的吸毒行政案件,经共同上级公安机关指定管辖的,可以办理。

**第四条** 涉嫌吸食、注射毒品人员人体生物样本检测呈阳性,且具有以下情形之一的,公安机关可以认定其有吸食、注射毒品的

行为,应当依法给予行政处罚:

(一)本人两次以上陈述有吸食、注射毒品行为的(两次询问笔录的询问人、记录人不得完全相同);

(二)本人陈述有吸食、注射毒品的行为,且有证人证言或者其他证据(包括物证,书证,视听资料,电子数据,鉴定、检测意见,勘验、检查笔录,现场笔录等)证明的;

(三)本人不承认有吸食、注射毒品的行为,但有两人以上证人证言或者其他两项以上证据(包括物证,书证,视听资料,电子数据,鉴定、检测意见,勘验、检查笔录,现场笔录等)证明其有吸食、注射毒品行为的。

**第五条** 有吸毒史的涉嫌吸食、注射毒品人员毛发样本实验室检测呈阳性,且同时具有以下情形的,公安机关可以认定其有吸食、注射毒品的行为,应当依法给予行政处罚:

(一)提取毛发样本距其前一次因吸毒被查处时间超过6个月;

(二)排除因强迫、欺骗等被动摄入情况,以及因治疗疾病合法服用药物的情形;

(三)办案部门已经告知涉嫌吸食、注射毒品人员享有陈述和申辩的权利,涉嫌吸食、注射毒品人员未提出陈述和申辩或者提出的陈述和申辩事实、理由经查证不成立。

涉嫌吸食、注射毒品人员申辩的事实和理由,符合日常生活经验和逻辑的,不宜认定其有吸食、注射毒品的行为。

**第六条** 涉嫌滥用国家规定管制的能够使人形成瘾癖的麻醉药品或者精神药品,虽不具备人体生物样本检测条件,但同时具有以下情形的,公安机关可以认定其有吸食、注射毒品的行为,应当依法给予行政处罚:

- (一)本人陈述有吸食、注射麻醉药品或者精神药品的行为;
- (二)有证人证言或者其他证据证明,形成证据链,排除合理怀疑。

**第七条** 对非医疗目的滥用含精神活性的非列管物质(含国家尚未规定管制的麻醉药品和精神药品、处方药等)的,公安机关应当予以法制教育并告知危害后果;滥用人员是未成年人的,应当通知其监护人。

**第八条** 吸毒人员可以自行到戒毒机构接受戒毒治疗,对自愿接受戒毒治疗的吸毒人员,公安机关对其原吸食、注射毒品行为不予处罚。自愿戒毒之日起6个月内,毛发样本实验室检测呈阳性,但无其他证据证明有吸食、注射毒品的行为,不得给予行政处罚。

**第九条** 公安机关对吸毒人员给予行政处罚的同时,应当进行吸毒成瘾认定,并采取相应的戒毒措施。因技术原因认定有困难的,可以委托有资质的戒毒医疗机构进行认定。

公安机关或者戒毒医疗机构认定吸毒成瘾,应当提出认定意见或者出具吸毒成瘾认定报告,由认定人员签名并加盖所在单位公章。

**第十条** 吸毒人员同时具有以下情形的,公安机关认定其吸毒成瘾,可以责令其接受社区戒毒:

(一)经血液、尿液、唾液等人体生物样本检测证明其体内含有毒品成分;

(二)有证据证明其有使用毒品行为;

(三)有戒断症状或者有证据证明吸毒史,包括曾经因使用毒品被公安机关查处、曾经进行自愿戒毒、人体毛发样品检测出毒品成分等情形。

戒断症状的具体情形,参照卫生部制定的《阿片类药物依赖诊断治疗指导原则》《苯丙胺类药物依赖诊断治疗指导原则》《氯胺酮依赖诊断治疗指导原则》确定,可以从吸毒人员不顾不良后果、强迫性寻求及使用毒品等行为表现中把握。现场拍摄的视听资料、证人证言等可作为证明吸毒人员具有戒断症状的证据,必要时可以聘请有资质的戒毒医疗机构出具有戒断症状的证明。

公安机关责令社区戒毒文书(一式五份)由决定机关送达被执行人及其家属、被执行人户籍地派出所和执行地乡镇人民政府或者城市街道办事处。

**第十一条** 吸毒人员具有下列情形之一的,公安机关可以认定其有第十条第一款第三项中所称的吸毒史:

(一)曾因吸食、注射毒品被公安机关行政处罚的(由决定机关出具处罚决定书、通知书,或者执行场所出具证明材料,或者户籍地公安机关出具关于吸毒人员因吸食、注射毒品被处置过的相

关证明材料)；

(二)曾因吸食、注射毒品被公安机关处理的情况在全国禁毒信息综合应用系统等信息系统中有记录,吸毒人员无异议,办案部门打印记录、加盖公章并经吸毒人员本人签字确认后可作为认定具有吸毒史的证明材料;吸毒人员有异议的,办案部门应当向原查处地公安机关调取吸毒行为处理决定原件或者加盖原查处地公安机关印章的复印件可作为认定具有吸毒史的证明材料;有证人证言指认该吸毒人员确有该段吸毒经历的,也可作为认定该吸毒人员有吸毒史的证明材料;

(三)参加过自愿戒毒的(由戒毒机构出具证明材料);

(四)毛发样本实验室检测呈阳性。

**第十二条** 社区戒毒人员被依法刑事拘留、逮捕的,社区戒毒中止,由看守所给予必要的戒毒治疗,释放后按以下程序继续执行社区戒毒:

(一)由刑事拘留、逮捕变更为取保候审、监视居住或者直接释放的社区戒毒人员,公安机关应当责令其从变更强制措施或者释放之日起15日内到社区戒毒执行地乡镇人民政府、城市街道办事处报到,并通知其家属、户籍所在地或者现居住地乡镇人民政府、城市街道办事处;

(二)对公安机关撤案、人民检察院决定不起诉或者人民法院判决无罪、免于刑事处罚、管制、缓刑、单处罚金后释放的社区戒毒人员,公安机关应责令其自收到撤案决定书、不起诉决定书、判决

书之日起 15 日内到社区戒毒执行地乡镇人民政府、城市街道办事处报到,并通知其家属、户籍所在地或者现居住地乡镇人民政府、城市街道办事处。

社区戒毒期限自报到之日起计算。

**第十三条** 吸毒成瘾人员具有下列情形之一的,认定其吸毒成瘾严重,由县级以上公安机关作出强制隔离戒毒的决定:

(一)曾经被责令社区戒毒、强制隔离戒毒(含《禁毒法》实施以前被强制戒毒或劳教戒毒)、社区康复或者参加过戒毒药物维持治疗,再次吸食、注射毒品的;

(二)有证据证明其采取注射方式使用毒品或者至少 3 次使用累计涉及两类以上毒品的;

(三)有证据证明其使用毒品后伴有聚众淫乱、自伤自残或者暴力侵犯他人人身、财产安全或者妨害公共安全等行为的。

本条第一款第二项中“两类以上毒品”是指阿片类(包括鸦片、海洛因、吗啡、杜冷丁等),苯丙胺类(包括各类苯丙胺衍生物),大麻类,可卡因类,芬太尼类,合成大麻素类,以及氯胺酮等其他类毒品。

行政拘留的期限计入强制隔离戒毒期限。拘留所不具备戒毒治疗条件的,可由公安机关管理的强制隔离戒毒所代为执行行政拘留。

**第十四条** 对吸毒成瘾严重人员决定强制隔离戒毒,应当收集以下证据:



(一)适用本规定第四、五、六条,认定有吸毒行为进行行政处罚的证据;

(二)适用本规定第十、十一条,认定有戒断症状或者吸毒史的证据;

(三)吸毒成瘾严重认定意见书;

(四)证明吸毒成瘾严重的其他证据。

**第十五条** 吸毒成瘾人员有下列情形之一的,由县级以上公安机关作出强制隔离戒毒的决定:

(一)拒绝接受社区戒毒的;

(二)在社区戒毒期间吸食、注射毒品的;

(三)严重违反社区戒毒协议的;

(四)经社区戒毒、强制隔离戒毒后再次吸食、注射毒品的。

社区戒毒人员应当自收到责令社区戒毒决定书之日起15日内到社区戒毒执行地乡镇人民政府、城市街道办事处报到,无正当理由逾期不报到的,视为拒绝接受社区戒毒。

严重违反社区戒毒协议是指社区戒毒人员在社区戒毒期间,逃避或者拒绝接受检测3次以上,或者擅自离开社区戒毒执行地所在县(市、区)3次以上或者累计超过30日的。

**第十六条** 对拒绝接受社区戒毒的吸毒人员适用强制隔离戒毒,应当收集以下证据:

(一)责令社区戒毒决定书及送达凭证;

(二)社区戒毒执行地乡镇人民政府、城市街道办事处或者社

区戒毒社区康复工作机构出具的《社区戒毒社区康复人员违法/违规行为报告》。

**第十七条** 对严重违反社区戒毒协议的吸毒人员适用强制隔离戒毒,应当收集以下证据:

(一)责令社区戒毒决定书、社区戒毒协议及送达凭证;

(二)严重违反社区戒毒协议当事人的陈述;

(三)乡镇人民政府、城市街道办事处或者社区戒毒社区康复工作机构出具的《社区戒毒社区康复人员违法/违规行为报告》。

**第十八条** 怀孕或者正在哺乳自己不满一周岁婴儿的妇女吸毒成瘾严重的,不适用强制隔离戒毒,可以责令其接受社区戒毒。

**第十九条** 不满十六周岁未成年人吸毒成瘾严重的,按照公安部《关于未满十六周岁人员强制隔离戒毒问题的批复》(公复字〔2014〕1号)处理。

**第二十条** 被强制隔离戒毒的吸毒人员具有以下情形之一的,可以变更为社区戒毒:

(一)患有严重疾病,强制隔离戒毒所不具备治疗条件可能危及生命的;

(二)生活不能自理的;

(三)强制隔离戒毒人员患严重疾病所外就医,其健康状况不再适宜回所继续执行强制隔离戒毒的。

患有严重疾病、生活不能自理的认定参照最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部和国家卫计委出台的《暂予监外执行

规定》(司发通〔2014〕112号)所附《保外就医严重疾病范围》执行。

对具有第(一)、(二)项情形之一,但有严重滋扰社会治安、影响社会秩序等行为的吸毒人员,经强制隔离戒毒所主管机关批准,强制隔离戒毒所应当予以收戒。

**第二十一条** 吸食、注射毒品的行为经查证属实,且有以下证据之一的,公安机关可以认定为吸食、注射毒品后驾驶机动车:

(一)本人两次以上陈述有吸食、注射毒品后驾驶机动车行为(两次询问笔录的询问人、记录人不得完全相同);

(二)视听资料证明有吸食、注射毒品后驾驶机动车行为;

(三)有证人证言证明有吸食、注射毒品后驾驶机动车行为。

吸食、注射毒品后驾驶机动车的,应当从重处罚。

**第二十二条** 公安机关查处吸食、注射毒品违法行为,应当调查违法嫌疑人持有机动车驾驶证情况。对符合注销驾驶证情形的,应当通报发证地公安交通管理部门,及时移送以下文书材料:

(一)行政处罚决定书,社区戒毒或者强制隔离戒毒决定书;

(二)吸食、注射毒品后驾驶机动车的其它证据。

**第二十三条** 有下列特殊情形的,强制隔离戒毒应当同时或者继续执行:

(一)被依法收监执行刑罚或者被依法刑事拘留、逮捕的,由监管场所、羁押场所给予必要的戒毒治疗,强制隔离戒毒的时间连续计算;

(二)被取保候审、监视居住(包括由其他强制措施变更为取保候审、监视居住)的,应当在执行取保候审、监视居住(指定居所监视居住除外)的同时执行强制隔离戒毒;

(三)公安机关撤案、检察院决定不起诉、法院判决无罪、免予刑事处罚、管制、缓刑、单处罚金的犯罪嫌疑人、被告人释放时,强制隔离戒毒期限未届满的,继续执行强制隔离戒毒;

(四)刑罚执行完毕,强制隔离戒毒期限未届满的,继续执行强制隔离戒毒。

强制隔离戒毒期限自决定之日起计算。

**第二十四条** 具有下列情形之一的强制隔离戒毒人员,被解除强制隔离戒毒后,决定机关应当责令其接受不超过3年的社区康复:

(一)因阿片类毒品成瘾的;

(二)被决定强制隔离戒毒2次以上的;

(三)根据强制隔离戒毒诊断评估结果及其所处社会环境等多种因素综合考量,有必要责令社区康复的。

**第二十五条** 责令社区康复时,应当收集以下证据:

(一)强制隔离戒毒决定书;

(二)解除强制隔离戒毒证明书或者提前解除强制隔离戒毒决定书;

(三)强制隔离戒毒诊断评估结果;

(四)有必要责令社区康复的其他材料。

**第二十六条** 本规定自 2023 年 4 月 1 日起施行,有效期 5 年。

附件 1

## 吸毒成瘾认定意见书

X 公( ) 毒瘾认字[ ]第 号

被认定人:\_\_\_\_\_ 性别:\_\_\_\_\_ 出生日期:\_\_\_\_\_

身份证件种类及号码:\_\_\_\_\_

现住址:\_\_\_\_\_ 工作单位:\_\_\_\_\_

现查明 (认定吸毒成瘾/吸毒成瘾严重的违法事实、吸毒检测结果、是否有戒断症状、吸毒史及处理情况)

\_\_\_\_\_，

以上事实有 (被认定人员陈述、证人证言、视听资料物证、毒品检测报告、吸毒史相关证据、其他证据)

\_\_\_\_\_等证据证实。

根据《吸毒成瘾认定办法》第七条、第八条第( )项之规定，认定其吸毒成瘾/吸毒成瘾严重。

认定人员(签名)\_\_\_\_\_、

\_\_\_\_\_

认定公安机关公章

年 月 日

## 附件 2

# 吸毒成瘾/成瘾严重认定委托书

\_\_\_\_\_ (填写戒毒医疗机构名称):

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日,我单位查获吸毒人员\_\_\_\_\_  
(性别、出生日期、身份证号码、户籍地址),经人体生物样本现场检测结果呈阳性,为科学认定其是否吸毒成瘾或者吸毒成瘾严重,依法决定戒毒措施、提供戒毒治疗,根据公安部、国家卫健委《吸毒成瘾认定办法》第四条之规定,现委托你单位对\_\_\_\_\_开展吸毒成瘾或者吸毒成瘾严重的认定。

附:1. 吸毒现场检测报告

2. 送检生物样本

3. 被认定人吸毒史材料(病历)

(联系人: \_\_\_\_\_ 联系电话: \_\_\_\_\_)

送检人:

送检时间:

(委托公安机关印章)

附件 3

## 戒毒医疗机构吸毒成瘾认定报告书

一、委托单位：\_\_\_\_\_

二、送检人：\_\_\_\_\_

三、送检时间：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

四、认定对象基本情况(姓名\_\_\_\_\_,性别\_\_\_\_\_,学历\_\_\_\_\_,  
出生\_\_\_\_年\_\_月\_\_日,身份证号码\_\_\_\_\_,  
户籍地址\_\_\_\_\_)

五、送检样本：

六、检验要求：

七、检验方法：

八、检验/鉴定意见：吸食毒品种类,未成瘾/吸毒成瘾/吸毒成瘾严重。

认定人员(签名)\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

戒毒医疗机构公章(或鉴定专用章)

年 月 日

一式两份,一份送委托公安机关,一份留存备案



附件 4

## 吸毒成瘾认定意见告知书

(被认定人):

你因涉嫌吸毒于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日被\_\_\_\_\_ (填查获公安机关名称)查获,经\_\_\_\_\_ (填认定公安机关/戒毒医疗机构名称)认定,你已构成吸毒成瘾/成瘾严重。

年 月 日

(单位公章)

被告知人(签名捺印):\_\_\_\_\_

附件 5

## 社区戒毒社区康复人员违法/违规行为报告

\_\_\_\_\_ 公安机关：

兹有社区戒毒/社区康复人员：\_\_\_\_\_，社区戒毒/社区康复决定书编号：\_\_\_\_\_，性别：\_\_\_\_，身份证号码：\_\_\_\_\_，户籍地址：\_\_\_\_\_省(自治区、直辖市)\_\_\_\_\_，现居住地址：\_\_\_\_\_省(自治区、直辖市)\_\_\_\_\_。

现在工作中发现其有下列情况(请直接勾选)：

拒绝接受社区戒毒/社区康复(无正当理由,未在 20\_\_年\_\_月\_\_日之前报到)

在社区戒毒/社区康复期间,又吸食、注射毒品(在 20\_\_年\_\_月\_\_日进行的吸毒检测中,\_\_\_\_、\_\_\_\_类结果呈阳性)

逃避/拒绝接受(20\_\_年\_\_月\_\_日的)吸毒定期不定时检测和随机抽检

自 20\_\_年\_\_月\_\_日起,擅自离开执行地未(书面)报告,已属于第\_\_\_\_次并累计达到\_\_\_\_天

参加戒毒药物维持治疗期间,于 20\_\_年\_\_月\_\_日起无故脱失有违法犯罪嫌疑或者违反有关管理规定(\_\_\_\_\_)特此报告。

填报人签名：\_\_\_\_\_

(社区戒毒社区康复工作办公室公章)

填报日期：20\_\_年\_\_月\_\_日

---

抄送：公安部办公厅,公安部禁毒局,省委办公厅,省人大常委会办公厅,  
省政府办公厅,省委政法委,省高级人民法院,省人民检察院。  
厅属相关单位。

---

湖南省公安厅警令部

2023年2月21日印发

---